



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

16-07-2020

Broj: JN2-02-07-1-1424-6/20
Banja Luka, 16.07.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi - podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 1023/20 od 11.06.2020.godine žalitelja JZU „ Dom zdravlja“ Ugljevik izjavljenu na Zaključak br.12729/20 od 03.06.2020.godine Ugovornog organa MH“ERS“MP a.d.Trebinje ZP „RiTE“ a.d.Ugljevik u postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio b ZJN BiH “ Usluge ginekološkog sistematskog pregleda žena, na osnovu člana 111. stav 1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" br: 39/14), donio je:

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba žalitelja JZU „ Dom zdravlja“ Ugljevik izjavljenu na Zaključak br.12729/20 od 03.06.2020.godine Ugovornog organa MH“ERS“MP a.d.Trebinje ZP „RiTE“ a.d.Ugljevik u postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio b ZJN BiH “ Usluge ginekološkog sistematskog pregleda žena,, kao neosnovana.

2. Odbija se i zahtjev za nadoknadu troškova žalbenog postupka.

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ MH“ERS“MP a.d.Trebinje ZP „RiTE“ a.d.Ugljevik, (u daljem tekstu Ugovorni organ) pokrenuo je postupak dodjele ugovora iz Aneksa II dio b ZJN BiH “ Usluge ginekološkog sistematskog pregleda žena,

Nakon preuzimanja Zaključka br.12729/20 od 03.06.2020.godine, žalitelj JZU „ Dom zdravlja“ Ugljevik (u daljem tekstu Žalilac) nezadovoljan istim izjavljuje žalbu Kancelariji/Uredu za razmatranje žalbi BiH.

U žalbi žalilac navodi:

Dana 03.06.2020. godine zaprimili smo Obavještenje broj: 12730/20 od 03.06.2020. godine i Zaključak o odbacivanju žalbe broj: 12729/20 od 03.06.2020. godine, kojim smo obaviješteni da se naša žalba na Odluku o dodjeli ugovora u postupku javne nabavke: „Nabavka usluge ginekološkog sistematskog pregleda žena“ aneks II dio b) broj: 1217/20 od 22.01.2020. godine odbacuje kao nedopuštena.

Ugovorni organ u obrazloženju zaključka navodi daje ispitujući žalbu broj: 975/20 od 28.05.2020. godine u smislu njene blagovremenosti, dopuštenosti i da lije izjavljena od ovlaštenog lica konstatovao daje ista nedopuštena jer je Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka iješavajući po žalbi žalitelja JZU „Dom zdravlja“ Ugljevik donijela Zaključak broj: JN2-02-07-1-318-6/20 od 05.03.2020. godine koji je žalbu ponuđača JZU „Dom zdravlja“ Ugljevik broj: 178/20 od 31.01.2020. godine odbacuje kao neuredna, a čime je upravni postupak pravosnažno okončan.

U članu 60. stav 2. Zakon o upravnom postupku (Službeni glasnik BiH br. 29/02, 12/04, 93/09, 41/13 i 53/16) se kaže da ukoliko podnosilac otkloni nedostatke podneska u određenom roku, smatraće se daje podnesak bio od početka uredan, a ako podnosilac ne otkloni nedostatke u određenom roku, pa se usljed toga ne može po podnesku postupati, smatraće se da podnesak nije ni podnesen.

Dalje, član 209b. stav 1. gore navedenog Zakon o upravnom postupku glasi:

- (1) Pravosnažno je rješenje koje se više ne može pobijati u upravnom sporu, odnosno drugom šudskom postupku, a stranka je njime stekla određeno pravó, odnosno pravni interes ili su joj naložene određene obaveze."

Tačno je da je Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka donijela Zaključak broj: JN2-02-07-1-318-6/20 od 05.03.2020. godine kojim je našu žalbu broj: 178/20 od 31.01.2020. godine odbacila kao neurednu. Do ovoga je došlo iz razloga što blagovremeno nije dostavljen original dokaz o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka. Naknada za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM je bila blagovremeno uplaćena u skladu sa instrukcijama iz Zaključka broj: JN2-02-07-1-318- 2/20 od 10.02.2020. godine donesenog od strane Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka, ali kako original dokaz o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka nije blagovremeno dostavljen u Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka donesen je zaključak kojom se ova žalba odbacuje kao neuredna. Kancelarija za razmatranje žalbi- područnica/filijala Banja Luka dana 20.03.2020. godine donosi Rješenje broj: JN2-02-07-1-318-9/20 kojim nam se odobrava povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Iz gore navednog očigledno se Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka ni jednog trenutka nije upustila u meritorno odlučivanje po žalbi već je samo bavila ispunjenosti formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe. Kako je našla da postoje formalni nedostaci za postupanje po žalbi, a žalilac nije blagovremeno iste otklonio, odbacila je žalbu kao neurednu.

Polazeći od gore navedenih odredaba Zakona o upravnom postupku sasvim je jasno da se u konkretnom slučaju ima smatrati da žalba nije ni bila podnesena, pa samim tim upravni postupak ne može biti pravosnažno okončan. Ugovorni organ je pogrešno zaključio daje žalba broj: 975/20 od 28.05.2020. godine nedopuštena.

Predlažemo Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka da uvaži ovu žalbu, stavi nam snage Zaključak o odbacivanju žalbe broj: 12729/20 od 03.06.2020. godine i nastavi postupak po našoj žalbi broj: 975/20 od 28.05.2020. godine.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:

Prije nego što se upustio u meritorno razmatranje žalbe, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koji moraju biti ispunjeni na strani žalioca, kako bi se uopšte moglo pristupiti njenom rješavanju, a koje se odnose na dopuštenost, blagovremenost i izjavljenost od ovlaštene osobe, odnosno na pretpostavke propisane članom 100. stav 1. Zakona o javnim nabavkama.

Nakon provjere navedenih činjenica, ugovorni organ je ocijenio da je žalba nedopuštena, odnosno da je izjavljena nakon što je Kancelarija za razmatranje žalbi - podružnica/filijala Banja Luka rješavajući po žalbi broj: 178/20 od 31.01.2020. godine, žalitelja JZU „Dom zdravlja“ Ugljevik, donijela Zaključak broj: JN2-02-07-1-318-6/20 od 05.03.2020. godine kojim je žalbu ponuđača JZU „Dom zdravlja“ Ugljevik, broj: 178/20 od 31.01.2020. godine odbacila kao neurednu, a čime je upravni postupak pravosnažno okončan.

Slijedom navedenog ugovorni organ je i donio Zaključak o odbacivanju žalbe broj: 12729/20 od 03.06.2020. godine.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u dostavljenu dokumentaciju, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je :

Žalba neosnovana

Po ocjeni ovog vijeća, ugovorni organ je pravilno ocijenio da je žalba nedopuštena s obzirom da je izjavljena nakon što je Kancelarija za razmatranje žalbi - podružnica/filijala Banja Luka rješavajući po žalbi broj: 178/20 od 31.01.2020. godine, žalitelja JZU „Dom zdravlja“ Ugljevik, donijela Zaključak broj: JN2-02-07-1-318-6/20 od 05.03.2020. godine kojim je žalbu ponuđača JZU „Dom zdravlja“ Ugljevik, broj: 178/20 od 31.01.2020. godine odbacila kao neurednu, čime je upravni postupak pravosnažno okončan.

U predmetnoj žalbi žalitelj ne osporava da je Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka donijela Zaključak broj: JN2-02-07-1-318-6/20 od 05.03.2020. godine kojim je žalbu broj: 178/20 od 31.01.2020. godine odbacila kao neurednu. Međutim, žalitelj navodi da je do toga došlo iz razloga što žalitelj kancelariji nije blagovremeno

dostavio original dokaz o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka zbog čega je kancelarija donijela zaključak kojom se žalba odbacuje kao neuredna.

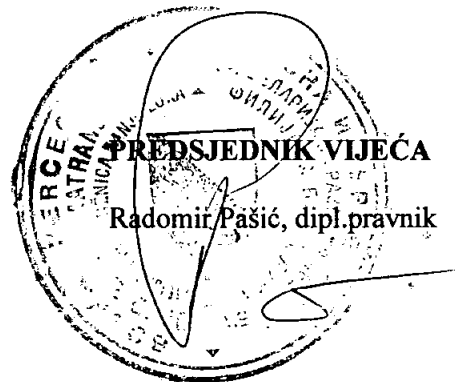
Po ocjeni ovog vijeća žalitelj neosnovano tvrdi da se u konkretnom slučaju smatra da žalba nije ni bila podnesena, pa samim tim upravni postupak ne može biti pravosnažno okončan.

Člankom 111. stav 1. tačka b) Zakona o javnim nabavkama BiH propisano je da u postupku pravne zaštite URŽ može odbaciti žalbu zaključkom zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti nepravovremenosti i zbog toga što je uložena od osobe koja nema aktivnu legitimaciju. Stavom 13. istog člana navedeno je da Rješenje ili zaključak URŽ-a iz ovog člana je konačno i izvršno.

Prema tome, s obzirom da je Kancelarija za razmatranje žalbi-podružnica/filijala Banja Luka donijela Zaključak broj: JN2-02-07-1-318-6/20 od 05.03.2020. godine kojim je žalbu žalitelja broj: 178/20 od 31.01.2020. godine odbacila kao neurednu, isto je konačno i izvršno, te žalitelj protiv istog jedino ima mogućnost da pokrene upravni spor pred sudom Bosne i Hercegovine.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100 KM.



Dostaviti:

- MH"ERS"MP a.d.Trebinje ZP „RiTE“ a.d.Ugljevik
- JZU „ Dom zdravlja“ Ugljevik
- Evidencija
- A/a

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1; Tel ++387 51 211 130; Fax: ++387 51 211 137